



**SKUPNA UPRAVA
MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO**

Cankarjev trg 4, p.p. 21,1360 Vrhnika

telefon: ☎ 01-320 55 59

faks: 01-750 59 75

Letno poročilo Skupne uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo za leto 2014

Pripravili: Stanislav Bele, mag., Dean Stepančič

April 2015

Številka: 069-10/2015-1

Vsebina poročila

1. Uvod	3
2. Splošno o delovanju organa	4
2.1. Kadri	4
2.2. Izobraževanje	4
2.3. Pogoji za delo	4
3. Poročilo o delu na področju inšpekcijskega nadzora	5
3.1. Pristojnosti in aktivnosti inšpekcijske službe	5
3.2. Delovanje po posameznih občinah v upravnih oz. inšpekcijskih postopkih	6
3.3. Delovanje inšpekcijske v prekrškovnih postopkih	8
4. Poročilo o delu na področju občinskega redarstva	9
4.1. Občina Vrhnika	9
4.2. Občina Brezovica	10
4.3. Občina Dobrova-Polhov Gradec	10
4.4. Občina Borovnica	10
4.5. Občina Log-Dragomer	11
4.6. Občina Horjul	11
5. Financiranje SU MIRED	12
6. Ocena izvajanja Občinskega programa varnosti	14
6.1. Posnetek stanja	14
6.2. Ocena varnostnih razmer	14
6.3. Opredelitev varnostnih potreb občine	15
6.4. Cilji občinskega programa varnosti	16
6.5. Organiziranost in način dela medobčinskega redarstva	17
7. Sklep poročila SU MIRED 2014 in cilji	18

1. Uvod

Letno poročilo o delu Skupne uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Vrhnika, Brezovica, Dobrova - Polhov Gradec, Borovnica, Log - Dragomer in Horjul (v nadaljevanju: SU MIREO) za leto 2014 je pripravljeno na podlagi drugega odstavka 14. člena Dogovora o medsebojnih pravicah, obveznostih in odgovornostih (št. 069-1/2010-2, z dne 05.06.2012), s katerim so podrobno določene pravice in obveznosti občin ustanoviteljic do organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo« in vsebuje naslednje elemente:

- prikaz pogojev in načina dela inšpekcije,
- podatke o opravljenih inšpekcijskih nadzorih po posameznih občinah,
- podatke o ugotovljenih kršitvah in izrečenih ukrepih ter odpravi nepravilnosti,
- poročilo o delu redarstva,
- finančno poročilo,
- ocena izvajanja občinskega programa varnosti.

Naloga, pristojnosti in delovne postopke Inšpektorata in Redarstva določajo naslednji zakoni in predpisi:

- Zakon o inšpekcijskem nadzoru (Ur.l. RS, št. 43/07 ZIN-UPB1; v nadaljevanju: ZIN)
- Zakon o prekrških (Ur.l. RS, št. 29/11 ZP-UPB8, št. 21/13 ZP-H, 111/13 ZP-1I; v nadaljevanju: ZP)
- Zakon o splošnem upravnem postopku (Ur.l. RS, št. 24/06 ZUP-UPB2, 126/07 ZUP-E, 65/08 ZUP-F, 8/10 ZUP-G, 82/13 ZUP-H, z vsemi nadaljnjimi spremembami in dopolnitvami; v nadaljevanju: ZUP)
- Zakon o občinskem redarstvu (Ur.l. RS, št. 139/06 ZORed; v nadaljevanju: ZORed)
- Odloki občin ustanoviteljic.

2. Splošno o delovanju organa

2.1 Kadri

Akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v Medobčinskem inšpektoratu in redarstvu določa, da ima le ta dve notranji organizacijski enoti: inšpektorat in redarstvo.

V SU MIRED je bilo v letu 2014 skupaj zaposlenih 9 uslužbencev in sicer vodja SU MIRED, vodja medobčinskega redarstva, inšpektorica, svetovalka in 5 občinskih redarjev. V začetku leta 2014 je nastopila porodniški dopust svetovalka, katera je opravljala naloge v sprejemni pisarni. Za nadomeščanje uslužbenke je bila začasno zaposlena druga uslužbenka. V drugi polovici leta 2014 je nastopila porodniški dopust inšpektorica. Zaradi uspešne notranje prerazporeditve nalog se ni zaposlovalo novih uslužbencev zaradi nadomeščanja odsotnosti.

2.2. Izobraževanje

Zaposleni so se v letu 2014 udeležili strokovnih izobraževanj in izpopolnjevanj s področja sprememb zakonodaje. Medobčinski redarji, so se udeleževali obdobjnih usposabljanj, strokovnih usposabljanja tako v okviru delodajalca kot izven.

2.3. Pogoji za delo

SU MIRED deluje v najetih prostorih, v stavbi Črni orel na Vrhniki, Cankarjev trg 4, ki glede na število zasedenih delovnih mest zadoščajo in ustrezajo potrebam dela. Večja pomanjkljivost je dostop, ki je otežen osebam, ki so gibalno hendikepirane. Prav tako je sama razporeditev prostorov umeščena med prostore Upravne enote Vrhnika, kar nam ne zagotavlja enotne dostopne točke oziroma možnosti izvedbe nadzora nad vstopi in s tem omejevanja dostopov izven uradnih ur.

Tehnično - informacijsko opremo sprotno obnavljamo in informacijski sistem ustrezno nadgrajujemo. Težava je pojavlja pri enotnem strežniku, ki je preobremenjen in ne zagotavlja vseh kapacitet, ki jih SU MIRED potrebuje za zagotavljanje podatkovnih baz. Tako je cilj prehod na svoj strežnik, kjer pa bo v ta namen najprej potrebno ustrezno opremiti poslovne prostore.

SU ima v uporabi štiri osebna vozila, dve vozili so starejši od deset let in jih bo potrebno postopno zamenjevati. Vozilo za samodejni radarski sistem je staro 14 let in njegovo menjavo načrtujemo v tem letu.

3. Poročilo o delu na področju inšpekcijskega nadzora

3.1. Pristojnost in aktivnosti inšpekcijske službe

V inšpekcijskih postopkih inšpektorji po uradni dolžnosti opravljajo nadzor nad spoštovanjem predpisov lokalne skupnosti oziroma zakonov.

Poudarek inšpekcijskega nadzora je bil tudi v letu 2014 predvsem na:

- občinskih cestah,
- kanalizaciji,
- zapuščenih vozilih,
- vključevanju v redni odvoz in ravnanju s komunalnimi odpadki,
- oskrbi s pitno vodo,
- odvajanju in čiščenju komunalnih odpadnih in padavinskih voda,
- ter drugih predpisov, ki pooblašajo občinsko inšpekcijo za inšpekcijski nadzor.

V primeru ugotovljenih kršitev in nepravilnosti so inšpektorji ukrepali v skladu z zakonskim pooblastili.

V letu v letu 2014 smo poleg navedenega tudi:

- izvedli večje število skupnih akcij z javnim podjetjem Komunalno podjetje Vrhnika in podjetjem Snaga d.o.o. s ciljem zagotavljanja spoštovanja Odloka o ravnanju z odpadki,
- zagotavljali dostop do informacij javnega značaja in do določenih dokumentov organa, v skladu z določili Zakona o dostopu do informacij javnega značaja in Zakona o varstvu osebnih podatkov,
- sodelovali pri pripravi oziroma spremembah različnih Odlokov občin soustanoviteljic,
- odgovarjali na vprašanja posameznikov, podjetij in institucij ter različnih medijev,
- pripravili poročilo o realiziranih odhodkih za financiranje skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave v proračunskem letu 2014.

Medobčinski inšpektorat je tudi prekrškovni organ in poleg inšpekcijskih postopkov, vodi tudi prekrškovne postopke, v kolikor po uvedbi inšpekcijskega postopka ugotovi podlago tudi za uvedbo prekrškovnega postopka. Ukrepi, ki jih lahko izreče inšpektor so tako lahko upravni (izdaja odločbe o odpravi pomanjkljivosti ali omejitev ali prepoved) ali prekrškovni (izrek globe za kaznovanje prekrška ali drugega z zakonom predpisanega ustreznega ukrepa) ter izvršbeni (predpisan postopek prisilne izvršitve izrečenih upravnih ukrepov). Zaradi navedenega v nadaljevanju podajamo poročilo najprej v zvezi z uvedenimi inšpekcijskimi postopki, nato pa v zvezi sprekrškovnimi postopki.

3.2. Delovanje po posameznih občinah v upravnih oziroma uvedenih inšpekcijskih postopkih

Inšpektorji so uvedli inšpekcijski postopek na podlagi lastne zaznave kršitve ali na podlagi prejete prijave, pritožbe, sporočila in druge vloge iz svoje pristojnosti.

V letu 2014 je inšpekcija prejela 147 prijav, od tega je bilo uvedenih 128 inšpekcijskih postopkov. Prijave, ki niso imela potrebe za uvedbo inšpekcijskega postopka so se nanašale na prekrške neznatnega pomena in take zadeve so se reševale na kraju samem. Iz leta 2013 pa so bile prenesene tudi še nerešene zadeve (40) gre za izvršbe oziroma še nedokončane inšpekcijske postopke.

Inšpekcija je prejela tudi 23 vlog občanov s katerimi se ti obračajo na inšpekcijo v zvezi z upravnimi postopki, ki so v pristojnosti občin ali drugih državnih organov. Inšpekcija sodeluje tudi z organi in organizacijami na področju krajevne pristojnosti in sicer pretežno na področju varovanja okolja in posegov v prostor oziroma javne površine. Inšpekcija pa je tudi svetovalni organ soustanoviteljicam v zadevah iz stvarne pristojnosti slednjih. Takih zadev je letno več deset, kjer gre tako za pisne in ustne informacije.

Uvedeni inšpekcijski postopki

OBČINA VRHNIKA

V letu 2014 je bilo v Občini Vrhnika uvedenih 58 inšpekcijskih postopkov od tega jih je bilo 30 s področja z nedovoljenega odlaganja odpadkov, 10 kršitev je bilo povezanih z nedovoljenimi posegi v cestni svet, 3 prekrški so bilo v zvezi s previsoko živo mejo. Ostali prekrški so prodaja brez dovoljenja, praznjenje greznice, odstranjevanje plakatov, kurjenje odpadkov, dostop do vodomernega števca ter pozivi za redno overitev merilne naprave vodomernega števca.

OBČINA BREZOVICA

V Občini Brezovica je bilo v letu 2014 začeti 18 inšpekcijskih postopkov. Največ kršitev, 8 oziroma 44% je bilo povezanih z nedovoljenimi posegi v cestni svet, v 3 primerih je šlo za nedovoljeno odlaganje odpadkov, 2 kršitvi sta bili gradnja brez soglasja ter po 1 kršitev: plakatiranje, previsoka živa meja, neprivezani psi in izpust nafte v kanalizacijski sistem.

OBČINA DOBROVA - POLHOV GRADEC

V Občini Dobrova - Polhov Gradec je bilo v preteklem letu uvedenih 11 inšpekcijskih postopkov. Od tega je bilo 36% oziroma 4 kršitve na področju nedovoljenega poseganja v cestni svet, 2 kršitvi sta bili nedovoljen priklop na vodovod in nedovljen kanalizacijski priključek ter po 1 kršitev nasipanje izkopnega materiala, nedovoljeno odlaganje gradbenega materiala in nedovoljeno odlaganje odpadnih olj.

OBČINA BOROVNICA

V Občini Borovnica je bilo v preteklem letu uvedenih 24 inšpekcijskih postopkov. 15 postopkov je bilo povezanih s kontrolo odlaganja odpadkov, 6 kršitev je bilo s področja nedovoljenega odlaganja odpadkov, po 1 pa odvodnjavanje meteornih vod, odvodnjavanje odpadnih fekalij ter ovire na cestišču.

OBČINA LOG - DRAGOMER

V letu 2014 je bilo v Občini Log - Dragomer uvedenih 13 inšpekcijskih postopkov. 4 nepravilnosti so bile povezane s posegi v ceste, 3 kršitve so bile povezane z nedovoljenim odlaganje odpadkov, v dveh zadevah je šlo za kršitve plakatiranja ter po 1 kršitev s področja napačno parkiranih starih avtomobilov, previsoke žive meje, poseganja na kmetijske površine in poziv za redno overitev merilne naprave vodomernega števca.

OBČINA HORJUL

V preteklem letu so bili v Občini Horjul uvedeni 4 inšpekcijski postopki in sicer trije s področja poseganja na občinsko cesto ter eno nedovoljeno odlaganje odpadkov.

IZVEDENA DEJANJA V OBRAVNAVANIH POSTOPKIH PO POSAMEZNIH OBČINAH

UPRAVNI POSTOPKI	Občina Vrhnika	Občina Brezovica	Občina Dobrova - Polhov Gradec	Občina Borovnica	Občina Log- Dragomer	Občina Horjul	Skupaj
Zapisniki	75	17	7	22	30	7	157
Uradni zaznamki	25	5	0	6	1	1	37
Odločbe	0	1	0	1	0	0	2
Odstop zadeve	0	0	3	0	1	0	4
Izvršbe	0	0	0	0	0	0	0
Sklepi	9	2	0	0	2	2	15
Opozorilo	0	0	0	0	0	0	0
Dopisi	18	6	5	0	3	2	34
Inšpekcijske zadeve	58	18	11	24	13	4	128
Rešene inšpekcijske zadeve	49	9	4	20	9	1	88

Nerešene inšpekcijske zadeve	9	9	7	4	4	3	39
------------------------------	---	---	---	---	---	---	----

3.3. Delovanje inšpekcijske službe v prekrškovnih postopkih

V letu 2014 je bilo uvedenih skupaj 31 prekrškovnih postopkov, od tega je bilo 74% prekrškov na področju nedovoljenega ravnanja s komunalnimi odpadki, 13% oziroma 4 kršitve prekrškov pa so bile v zvezi s poseganjem na cesto oziroma varovalni pas ceste. En prekršek je prodaja izven tržnice brez dovoljenja občinske uprave.

Največ prekrškov je bilo v Občini Vrhnika in sicer 20, sledi Občina Borovnica z 8 ter Občina Brezovica s 3 prekrški.

UPRAVNI POSTOPKI	Občina Vrhnika	Občina Brezovica	Občina Dobrova - Polhov Gradec	Občina Borovnica	Občina Log- Dragomer	Občina Horjul	Skupaj
Obvestilo kršitelju	22	3	0	9	0	0	34
Odločba o prekršku	22	4	0	9	0	0	35
Posredovanje ZVS	2	0	0	0	0	0	2
Terjatev	0	0	0	0	0	0	0
Uradni zaznamek	1	1	0	1	0	0	3
Poziv za plačilo premalo plačano globo	0	0	0	0	0	0	0
Obdolžilni predlog zoper mladoletno osebo	0	0	0	0	0	0	0
Zapisnik	1	0	0	0	0	0	1
Plačilni nalog za sodno takso	20	4	0	0	0	0	24
Predlog za določitev uklonilnega zapora/preklic	1	0	0	0	0	0	1
Skupaj	20	3	0	8	0	0	31
Rešene zadeve	16	2	0	8	0	0	26
Nerešene zadeve	4	1	0	0	0	0	5

4. Poročilo o delu na področju občinskega redarstva

V letu 2014 smo poleg kontrole mirujočega prometa ter javnega reda in miru izvajali stalni nadzor hitrosti motornih vozil s stacionarnim merilnikom hitrosti na območju občin Vrhnika, Brezovica, Dobrova - Polhov Gradec, Log - Dragomer in Horjul. Občinsko redarstvo je v letu 2014 izvedlo akcijo obveščanja občanov vodnikov psov, na spoštovanje določil zakonodaje glede vodenja psov na povodcu in čiščenja iztrebkov. V letu 2014 se je medobčinsko redarstvo udeležilo državnih akcij za doseg zmanjšanja prometnih nesreč in povečanja cestno prometne varnosti, kot so »bodi viden«, zmanjšanje hitrosti enoslednih vozil, uporaba varnostne čelade, uporaba varnostnega pasu in prepoved telefoniranja med vožnjo motornih vozil. V prvi polovici septembra smo aktivno sodelovali tudi v akciji »Varna šolska pot«.

Medobčinsko redarstvo je sodelovalo v Delovni skupini za občinsko redarstvo pri Skupnosti občin Slovenije. Delovna skupina je aktivno pristopila k reševanju problemov s katerimi se srečujejo Občinska redarstva. Z aktivnim delom je odpravila mnogo ovir za ažurno delo Občinskih redarstev.

4.1. Občina Vrhnika

Na območju Občine Vrhnika je bilo izvedenih 3394 ukrepov. Zoper lastnike nepravilno parkiranih vozil je bilo izvedenih 1798 ukrepov. Izvedenih je bilo 1577 ukrepov zoper prekoračitv hitosti. Uvedenih je bilo 18 postopkov zoper zapuščena vozila, zoper lastnike zapuščenih vozil je bilo izdanih 6 plačilnih nalogov. Izdanih je bilo 239 opozoril.

Prekrškovni organ je v 1250 primerih posredoval kazenske točke na Ministrstvo za pravosodje.

S strani kršiteljev je bil pri prekrškovnem organu vloženih 18 ugovorov in 184 zahtev za sodno varstvo. Izdanih je bilo 140 odločb, 66 sklepov in 90 plačilnih nalogov za sodne takse. 58 zahtev za sodno varstvo je bilo predanih v reševanje na Okrožno sodišče na Vrhniki.

Kršitelji so v 2787 primerih plačali globo prostovoljno. Carinskemu uradu je bilo podanih 333 zahtevkov za prisilno izterjavo. Izterjanih je bilo 454 terjatev. Okrožnemu sodišču je bil podan 1 predlog za določitev uklonilnega zapora. Podana sta bila 2 obdolžilna predloga.

4.2. Občina Brezovica

Na območju Občine Brezovica je bilo izvedenih 1023 ukrepov. Izdanih je bilo 33 plačilnih nalogov zoper lastnike nepravilno parkiranih vozil, 988 plačilnih nalogov zaradi prekoračitve hitrosti. Uvedeni so bili 3 postopki zoper lastnike zapuščenega vozila. Izrečenih je bilo 5 opozoril.

Prekrškovni organ je v 716 primerih posredoval kazenske točke na Ministrstvo za pravosodje in javno upravo.

Prekrškovnemu organu je bilo s strani kršiteljev podanih 100 zahtev za sodno varstvo. Izdanih je bilo 60 odločb, 24 sklepov in 31 plačilnih nalogov za sodne takse. 29 zahtev za sodno varstvo je bilo predanih v reševanje Okrožnemu sodišču v Ljubljani. Okrožnemu sodišču je bil podan 1 predlog za določitev uklonilnega zapora

Kršitelji so v 904 primerih plačali globo prostovoljno. Carinskemu uradu je bilo podanih 115 zahtevkov za prisilno izterjavo. Izterjanih je bilo 167 plačilnih nalogov.

4.3. Občina Dobrova - Polhov Gradec

V Občini Dobrova - Polhov Gradec je bilo izvedenih 775 ukrepov. Izdanih je bilo 17 plačilnih nalogov zoper lastnike nepravilno parkiranih vozil in 758 plačilnih nalogov zaradi prekoračitve hitrosti. Uvedeno so bili 3 postopki zoper lastnike zapuščenih vozila. Izrečena so bila 4 opozorila.

Prekrškovni organ je v 296 primerih posredoval kazenske točke na Ministrstvo za pravosodje in javno upravo.

Prekrškovnemu organu je bilo s strani kršiteljev podanih 54 zahtev za sodno varstvo. Izdanih je bilo 42 odločb, 14 sklepov in 14 plačilnih nalogov za sodno takso. 15 zahtev za sodno varstvo je bilo predanih v reševanje Okrožnemu sodišču v Ljubljani. Podan je bil 1 obdolžilni predlog.

Kršitelji so v 685 primerih plačali globo prostovoljno. Carinskemu uradu je bilo podanih 94 zahtevkov za prisilno izterjavo. Izterjanih je bilo 124 plačilnih nalogov.

4.4. Občina Borovnica

Na območju Občine Borovnica je bilo izvedenih skupaj 93 ukrepov. Izdanih je bilo 81 plačilnih nalogov zoper lastnike nepravilno parkiranih vozil. Izrečenih je bilo 17 opozoril. Uvedeno so bili 4 postopki zoper lastnike zapuščenih vozila.

Na območju Občine Borovnica se ne izvaja meritev hitrosti motornih vozil s stacionarnim merilnikom hitrosti.

Prekrškovnemu organu je bil s strani kršitelja podan 1 ugovor. Izdanih je bilo 7 odločb in 11 plačilnih nalogov za sodno takso. Okrožnemu sodišču je bil podan 1 predlog za določitev uklonilnega zapora

Kršitelji so v 68 primerih plačali globo prostovoljno. Carinskemu uradu so bili podani 4 zahtevki za prisilno izterjavo. Izterjanasta bila 2 plačilna naloga.

Medobčinsko redarstvo bo z začetkom leta 2015 na območju Občine Borovnica začelo z izvajanjem meritev hitrosti motornih vozil s samodejnim merilnikom hitrosti.

5.5. Občina Log - Dragomer

Na območju Občine Log - Dragomer je bilo izvedenih skupaj 912 ukrepov. Izdanih je bilo 16 plačilnih nalogov zoper lastnike nepravilno parkiranih vozil in 895 plačilnih nalogov zaradi prekoračitve hitrosti. Uvedenih je bilo 6 postopkov zoper lastnikezapuščenih vozila. Izrečenih je bilo 8 opozoril.

Prekrškovni organ je v 817 primerih posredoval kazenske točke na Ministrstvo za pravosodje in javno upravo.

Prekrškovnemu organu je bilo s strani kršiteljev podanih 123 zahtev za sodno varstvo in 2 ugovora. Izdanih je bilo 72 odločb, 51 sklepov in 62 plačilnih nalogov za sodne takse. 40 zahtev za sodno varstvo je bilo predanih v reševanje Okrožnemu sodišču na Vrhniki. Podanih je bilo 5 obdolžilnih predlogov.

Kršitelji so v 755 primerih plačali globo prostovoljno. Carinskemu uradu je bilo podanih 151 zahtevkov za prisilno izterjavo. Izterjanih je bilo 200 plačilnih nalogov.

4.6. Občina Horjul

V Občini Horjul je bilo izvedenih 214 ukrepov. Izdanih je bilo 7 plačilnih nalogov zoper lastnike nepravilno parkiranih vozil in 207 plačilnih nalogov zaradi prekoračitev hitrosti.

Prekrškovni organ je v 182 primerih posredoval kazenske točke na Ministrstvo za pravosodje in javno upravo.

Prekrškovnemu organu je bilo s strani kršiteljev podanih 26 zahtev za sodno varstvo. Izdanih je bilo 20 odločb, 7 sklepov in 7 plačilnih nalogov za sodne takse. 4 zahteve za sodno varstvo so bile predane v reševanje Okrožnemu sodišču v Ljubljani.

Kršitelji so v 185 primerih plačali globo prostovoljno. Carinskemu uradu je bilo podanih 24 zahtevkov za prisilno izterjavo. Izterjanih je bilo 44 plačilnih nalogov.

5. Financiranje SUMIRED

Zakon o financiranju občin (ZFO-1, Ur.l. RS št. 123/06, 57/08, 36/11) v 26. členu določa skupno opravljanje nalog občinske uprave. Občini se v tekočem letu zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v višini 50 odstotkov v preteklem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje, v skladu z zakonom organiziranega skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave. Na podlagi navedenega člena ZFO-1 in Pravilnika o vrsti odhodkov, načinu poročanja o realiziranih odhodkih in nakazovanju sredstev občinam za sofinanciranje skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave (Uradni list RS, št. 66/07) vodja skupne občinske uprave predloži Službi Vlade Republike Slovenije za lokalno samoupravo in regionalno politiko najpozneje do 31. marca tekočega leta poročilo o realizaciji odhodkov skupne občinske uprave. Služba Vlade Republike Slovenije za lokalno samoupravo in regionalno politiko v roku 30 dni po prejetju popolnega zahtevka z odredbo ugotovi višino odhodkov za financiranje skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave v preteklem proračunskem letu ter določi zneske sofinanciranja in roke nakazil.

V letu 2014 so občine ustanoviteljice za financiranje delovanja SOU plačale skupaj 308.873,83 evrov. Proračun za leto 2014 je bil načrtovan v znesku 360.122.60 evrov.

Realizacija proračuna SU MIRED za leto 2014 je torej znašala 304.944,38 evrov, razlika med tem in plačili oziroma zahtevki občin soustanoviteljic za leto 2014 je še 3.929,83, ta razlika so plačila računov iz leta 2013, ki so zapadli v letu 2014.

Zahtevki za sofinanciranje je bil posredovan Službi za lokalno samoupravo dne 24.3.2015 v skupnem znesku 308.873.83 evrov, od katerega se upošteva 50 % sofinanciranje.

5.1 Finančno poročilo

OBČINE	VRH	BRE	DPG	BOR	LD	HOR	SKUPAJ
PLAČANE GLOBE 2014	240.660,31	115.405,84	68.189,73	4.181,52	130.330,60	30.021,43	588.789,43
NEPLAČANE GLOBE 2014	25.765,83	8.338,56	7.181,38	280,00	14.451,08	52.830,00	58.846,85
SKUPAJ NEPLAČANE GLOBE PRED 2014	80.192,69	37.797,00	21.352,59	1.125,95	53.124,69	10.361,20	203.954,12
PLAČANE SODNE TAKSE - PO	2.153,60	1.020,00	360,00	440,00	630,00	100,00	4.703,60
NEPLAČANE SODNE TAKSE - PO	290,00	130,00	50,00	0,00	100,00	50,00	620,00
PLAČANE SODNE TAKSE - SODIŠČA	2.150,00	1.565,00	450,00	150,00	2.320,00	300,00	6.935,00
NEPLAČANE SODNE TAKSE - SODIŠČA	0,00	0,00	0,00	0,00	150,00	0,00	150,00
SKUPAJ PRIHODKI OBČIN LETO 2014	652.959,88						
SKUPAJ TERJATVE PRED 2014	203.954,12						
SODNE TAKSE SODIŠČ	7.085,00						

6. Ocena izvajanja Občinskega programa varnosti

Lokalna skupnost je z uveljavitvijo Zakona o občinskem redarstvu postala soodgovorna za stanje javne varnosti ter javnega reda in miru na svojem območju. Zakon o lokalni samoupravi v 21. členu določa, da občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev med drugim opravlja tudi naloge občinskega redarstva in inšpekcijskega nadzora. Občine Vrhnika, Brezovica, Dobrova - Polhov Gradec, Borovnica, Log - Dragomer in Horjul so sprejele Odlok o ustanovitvi skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Vrhnika, Brezovica, Dobrova – Polhov Gradec, Borovnica, Log - Dragomer in Horjul« ter v skladu s prvim odstavkom 6. člena Zakona o občinskem redarstvu pripravile in sprejele občinske programe varnosti. Z občinskimi programi varnosti so na podlagi ocene varnostnih razmer občine podrobneje določile vrsto in obseg nalog občinskega redarstva ter drugih služb, ki lahko pomagajo k dvigu kakovosti življenja in bivanja občanov ter večji stopnji varnosti javnega prostora v lokalni skupnosti. Občinski program varnosti in ocena njegovega izvajanja morata tako postati izhodišče za operativne načrte vseh služb, ki zasledujejo zgoraj opisani cilj.

Občinski program varnosti je sestavljen iz:

1. Posnetka stanja oz. statističnega prikaza občine.
2. Ocene varnostnih razmer.
3. Opredelitev varnostnih potreb občine.
4. Ciljev občinskega programa varnosti.
5. Organiziranost in način dela medobčinskega redarstva.

V skladu z drugim odstavkom 6. člena Zakona o občinskem redarstvu morajo občinski organi najmanj enkrat letno oceniti izvajanje občinskega programa varnosti. Ocena izvajanja občinskega programa varnosti v letu 2014 temelji na podlagi letnega poročila Skupne občinske uprave medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Vrhnika, Brezovica, Dobrova - Polhov Gradec, Borovnica, Log - Dragomer in Horjul (v nadaljevanju: SU MIREĐ).

6.1. Posnetek stanja

Pri opisu občin, njenih organiziranosti in statističnih podatkov občine ni sprememb, ki bi vplivale na varnostne razmere, potrebe in cilje občin ter na organiziranost in način dela upravnih in nadzornih služb.

6.2. Ocena varnostnih razmer

Ocena stanja varnosti je podana na podlagi letnega poročila SU MIREĐ. Glede na obstoječo oceno se podatki o varnostnem stanju spreminjajo na področju prometne varnosti, predvsem zaradi konstantnega izvajanja merjenja hitrosti motornih vozil s samodejnim merilnikom hitrosti.

Ogroženost cestnega prometa v naseljih in izven naselij

Na področju prometne varnosti je zaznati trend zmanjševanja prekrškov nepravilnega parkiranja vozil, kot posledica konstantnega nadzora medobčinskega redarstva. Zaradi konstantnega nadzora hitrosti motornih vozil v občinah Vrhnika, Brezovica, Dobrova - Polhov Gradec, Log - Dragomer in Horjul, je zaznati na krajih kjer se pogosto izvajajo meritve hitrosti trend upadanja hitrosti motornih vozil in posledično upadanje števila kršitev prehitre vožnje v naseljih. Navedeni trend je še posebej izrazit na cestah, katere se uporabljajo za lokalni promet.

Ogroženost okolja

Ob vedno večji okoljski osveščenosti, so ogrožanje in posegi v okolje vedno bolj opazni in s tem pričakovanja občanov, da se nepravilnosti ugotovijo ter s hitrim in učinkovitim ukrepanjem pristojnih služb tudi odpravijo. V posameznih primerih prijav, je (kljub temu, da je šlo za zadeve iz pristojnosti okoljske inšpekcije) prijave preverjala občinska inšpekcija in kršitelje seznanjala z ugotovitvami, s pravilnim postopkom ravnanja ter z zagroženimi kaznimi.

Vpliv varnostnih razmer v sosednjih občinah

Vplivi negativnih varnostnih razmer v sosednjih občinah niso bili zaznani.

Ključne ugotovitve

Stanje na področju varnosti cestnega prometa v naseljih se v občinah ustanoviteljicah SU MIRED izboljšujejo. Na varnost v cestnem prometu negativno vplivajo obsežna gradbena dela pri gradnji kanalizacionih vodov v občinah, kar pa se v veliki meri tudi zaključuje. Varovanje okolja in izboljšanje življenjskih razmer je, zaradi vedno večjih zahtev občanov, področje, ki bo zahtevalo jasno ureditev vedenja in ravnanj občanov, prav tako pa tudi jasno določitev nalog in aktivnosti javne službe.

6.3.Opredelitev varnostnih potreb občine

Zadovoljevanje varnostnih potreb občin temeljijo na delu policije ter na sodelovanju medobčinskega redarstva in inšpekcije, ki izvajata naloge po pooblastilu in v skladu z možnostmi ukrepanja na podlagi veljavne zakonodaje. V manjši meri se varnostne potrebe zadovoljujejo preko drugih služb (varnostne službe, državne inšpekcije). Vsebinska že načrtovanih varnostnih potreb občin ustanoviteljic SU MIRED, se ne spreminja v delu, kjer ima na zadovoljevanje le-teh vpliv lokalna skupnost. Za občane, je pomembno zavarovanje življenjskega in bivalnega okolja, ki zagotavlja kvalitetno življenje v občini, ki pa je povezano s skrbjo za javno infrastrukturo (javne zgradbe, javne ceste in poti, rekreacijske in druge javne površine) ter zagotavljanjem javnega reda in miru. Izgradnja nove prometne infrastrukture na regionalni cesti Brezovica – Vrhnika (izgradnja pločnikov, kolesarskih stez, izgradnja krožišča v Podpeči, posledično pomeni podlago za večjo prometno varnost, ki pa bo povezana tudi z ustreznim izvajanjem nadzora.

6.4. Cilji občinskega programa varnosti

Cilji občinskega programa varnosti so razdeljeni na strateške in operativne cilje. Strateški cilji kažejo na splošno varnostno potrebo lokalne skupnosti in se v obravnavanem obdobju ne spreminjajo. Se pa pojavljajo potrebe po uvajanju novih aktivnosti in ukrepov pri operativnih ciljih. Neizpolnjevanje teh ciljev se neposredno kaže pri varnosti in zadovoljstvu občanov, in sicer na področjih: varovanje okolja in varnost naravne in kulturne dediščine, varstvo javnega reda in miru ter varnost cestnega prometa.

Osnovni strateški cilj delovanja SU MIRED je izvajanje učinkovitega inšpekcijskega in redarskega nadzora in zagotavljanje preventivnega delovanja z namenom zagotoviti spoštovanje pravnih predpisov in s tem zadovoljstva uporabnikov in širše družbene skupnosti. Delo SU MIRED bo v prihodnje usmerjeno v ozaveščanje ljudi, komunikaciji z njimi in preventivnemu delovanju. Cilj nadzora bo usmerjen predvsem k preprečevanju kršitev in k preprečevanju situacij pri katerih lahko pride do pomanjkljivosti ali nepravilnosti, ki bi lahko imele škodljive posledice za ljudi, premoženje in skupnost. Delo SU MIRED bo prioritarno usmerjeno k obdelavi bistvenih kršitev, ki predstavljajo večjo nevarnost za javni interes in imajo škodljive posledice za osebe, premoženje in okolje.

Delo pooblaščenih uradnih oseb SU MIRED bo usmerjeno, da se inšpekcijski in prekrškovni postopki zaključijo v čim krajšem času, brez nepotrebnega podaljševanja in zavlačevanja postopkov, vendar ne na škodo zakonitosti delovanja. Pri opravljanju neposrednega nadzora oziroma izvrševanju svojih pooblastil pooblaščenice uradne osebe posegajo v delovanje pravnih in fizičnih oseb le v obsegu, ki je nujno potreben za zagotovitev učinkovitosti nadzora. Za pravnomočno zaključene prekrškovne postopke je potrebno v roku pristopiti k vodenju postopkov za prisilno izterjavo glob in stroškov postopka.

Delovanje SU MIRED naj se kaže predvsem v spoštovanju predpisov, zlasti na področju posegov na ceste, varovanja okolja ter spoštovanja zakonskih omejitev na področju mirujočega prometa in hitrosti motornih vozil v naseljih. Zmanjšati želimo predvsem hitrost motornih vozil v naseljih, število nepravilno parkiranih vozil, posegov v varovalni pas in cestišča občinskih cest brez izdanega soglasja občine, doseči večje zavedanje za varstvo ceste, prijavljanja nedovoljenega odlaganja odpadkov, upoštevanje navodil glede oglaševanja, predhodnega zanimanja investitorjev o omejitvah na gradbenem področju in podobno. Prav tako bo SU MIRED še naprej podajala pobude za spremembe občinskih odlokov, ki bi pripomogle k učinkovitejšemu delu naše službe ter za splošno izboljšanje stanja v posameznih občinah ustanoviteljicah SU MIRED.

Operativni cilji SU MIRED so sistematično pokrivanje področij in s tem odkrivanje nepravilnosti, izboljšanje kvalitete dela ter s pogosto prisotnostjo na terenu in s preventivnim delovanjem zagotoviti čim boljše upoštevanje predpisov na vseh področjih, v mejah pristojnosti pooblaščenih uradnih oseb SU MIRED, vključitev medobčinske redarske službe v različna področja nadzora, učinkovitost organa pri odločanju v upravnih postopkih, učinkovito vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku, pomoč občinam ustanoviteljicam pri pripravi novih občinskih odlokov ter usklajevanju obstoječih s trenutno veljavno zakonodajo, uvajanje projekta občinskega programa varnosti ter vzpostavitev kvalitetnega in učinkovitega sodelovanja s redarskimi službami v celotni državi, policijo, varnostnimi službami ter drugimi

službami, ki se ukvarjajo s področjem varnosti v občinah ter zagotovitev večjega obsega inšpekcijskega nadzora, ki je potreben in aktualen prav v vseh občinah ustanoviteljicah SU MIRED.

6.5. Organiziranost in način dela Medobčinskega redarstva

Na podlagi zgoraj navedenih ciljev ter v povezavi s sprejetimi občinskimi programi varnosti posameznih občin ustanoviteljic in v skladu z določbami ZORed si je SU MIRED zastavila naslednje operativne naloge medobčinske redarske službe. Naloge na področju zagotavljanja varnega in neoviranega cestnega prometa v naseljih obsegajo izvajanje nadzora nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter ovirami v naselju, urejanje in nadziranje prometa na cestah subjektov samoupravnih lokalnih skupnosti in državnih cestah v naselju, izvajanje nadzora nad ravnanjem udeležencev cestnega prometa v območju umirjenega prometa in območju za pešce, ugotavljanje kršitev določb o varstvu cest in okolja v naselju in na občinskih cestah zunaj naselja ter izvajanje nadzora hitrosti motornih vozil s samodejno merilno napravo, v katerih se prekrški slikovno dokumentirajo. Poleg teh nalog cilj Občinskega programa varnosti obsega tudi naloge na področju zagotavljanja varnosti cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij, naloge na področju zagotavljanja varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah, naloge na področju zagotavljanja varnosti javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine ter naloge na področju vzdrževanja javnega reda in miru.

7. Sklep poročila SU MIRED 2014 in cilji

Namen letnega poročila je, da organ z njim predstavi svoje delovanje, statistično predstavi ukrepanje, ter ostale zadeve, ki vplivajo na samo delo.

Osnovni cilj SU MIRED je izvajanje učinkovitega inšpekcijskega in redarskega nadzora, ter zagotavljanje preventivnega delovanja z namenom zagotovitve pravnih predpisov. Pooblaščenice uradne osebe organa se pri svojem delu trudimo, da se inšpekcijski in redarski nadzor zaključi v čimkrajšem času in da se postopki vodijo zoper prekrške, ki predstavljajo večje kršitve oziroma so na stopnji ogrožanja.

Cilji delovanja SU MIRED so tudi v nadaljnje usmerjeni predvsem v manjše število kršitev oziroma v ozaveščenost občanov. V dosedanjem delu SU MIRED se opaža trend zmanjšanja prekrškov oziroma večje ozaveščenosti ljudi o potrebi spoštovanja predpisov. Pri samem delovanju in ukrepanju službe je mogoče opaziti trend zmanjšanja števila potreb po ukrepanju ob stalnem nadzoru in porast le-teh v primeru občasne opustitve nadzora. Takšne ugotovitve so v okviru inšpekcijskega dela predvsem na področju nepravilnega odlaganja odpadkov in poseganja na ceste, na področju delovanja redarske službe pa pri nepravilnem parkiranju in prekoračitvah hitrosti. Zaradi navedenega se bo SU MIRED tudi v nadaljnje trudila k izvajanju nadzora na področjih kjer je le-tega pristojna izvajati in k preventivnemu delovanju ozaveščanja in dolžnega ravnanja občanov. Delo zaposlenih bo usmerjeno k obdelavi bistvenih kršitev, ki predstavljajo večjo nevarnost za javni interes in imajo škodljive posledice za osebe, premoženje in okolje.

SU MIRED glede širitve nalog iz pristojnosti občin je slednjim že predlagal, da se v to skupno upravljanje prenesejo tudi naloge prostorskega načrtovanja in druge naloge, kar je tendenca in priporočilo Službe za lokalno samoupravo Ministrstva za javno upravo, ki je bilo ponovno predstavljeno tudi v tem letu na vsakoletnem posvetu skupnih občinskih uprav. V Sloveniji so nekatere občine že pristopile k temu skupnemu prostorskemu načrtovanju in rezultati so spodbudni.

Druga naloga je skupno urejanje javne infrastrukture kot so ceste, kje bi bil potreben ne samo skupni pristop, ki je enak na celotnem področju ampak tudi politika reševanja lastniških razmerij, ki so povod za razna poseganja in celo prepovedi voženj izrečenih s strani lastnikov. Skupne naloge so torej učinkovit sistem, da širše in sistemsko pristopamo k reševanju. Zato naj soustanoviteljice to reševanje skupnih nalog pojmujejo kot skupno povezovalno nalogo in širše gledanje na zastavljene cilje, ki bi bili v tem primeru tudi enako sofinancirani s strani države, kot so že dosedanje naloge.

V letu 2015 je tudi deseta obletnica uspešnega delovanja SU MIRED, ki je v tem času pokazal, da velja za organ katerega delovanje in učinkovitost je referenca s katero nas mnogokrat predstavijo državni organi in posebej Služba za lokalno samoupravo. Za desetimi leti dela niso samo številke, za to so zaslužni uradniki, ki s predanim delom, s strokovnostjo in odrekanjem izvršujejo svoje naloge.

V prihodnje želimo, da se tak organ širi na tista področja, kjer bodo soustanoviteljice ocenile, da je to skupen interes.